



CGIL

Carta dei diritti universali del Lavoro

Nuovo Statuto di tutte le lavoratrici e tutti i lavoratori

Ca' Vecchia, 8 Gennaio 2016

Titoli I, II e III, Parte I
Federico Martelloni – Università di Bologna

Argomenti



- 1) Cosa c'è alle DIETRO il Nuovo Statuto**
- 2) Cosa c'è DENTRO il Nuovo Statuto**
- 3) Cosa c'è DAVANTI al Nuovo Statuto**

Parte I

Cosa c'è DIETRO ? (A -)

flessibilità e flexicurity



1) Sul piano dei rapporti individuali di lavoro:

- Stagione delle tipologie contrattuali flessibili (Riforma Biagi)
- Stagione della flexicurity e della “prevedibilità” (Jobs Act)

2) Sul piano delle relazioni collettive

- Anomia del diritto sindacale (sistema sindacale *di fatto*)
 - Regola del mutuo riconoscimento
 - Unità d'azione delle confederazioni come sostituto funzionale dell'attuazione dell'art. 39, II parte
- Diffidenza e/o derubricazione della partecipazione dei lavoratori (art. 46 Cost.)

Cosa c'è DIETRO ? (B +)

bussola costituzionale e spirito statutario
in un ottica NON provinciale



1) Sul piano dei rapporti individuali di lavoro:

- Diritti sociali di cittadinanza di tutti i lavoratori (Titolo I)
- Equiparazione di tutele tra lavoratori subordinati, parasubordinati e autonomi economicamente dipendenti (Titolo III, Parte I)

2) Sul piano delle relazioni collettive (Titolo II)

- Stabilità, correttezza, efficienza ed effettività del sistema di relazioni industriali e contrattazione collettiva (Parte I, Attuazione art. 39, II parte, Cost.)
- Effettiva partecipazione dei lavoratori alla gestione delle imprese (Parte II, Attuazione art. 46 Cost.)

1) I rapporti individuali

Nella legislazione attuale:

- Centralità di poteri e prerogative unilaterali di datore di lavoro (art. 2086 c.c.) e committente
- Differenziazione e segmentazione del mercato del lavoro, foriera di ingiustizie e diseguaglianze

Nel Nuovo Statuto:

- Tutela del lavoro “senza aggettivi” (D'Antona, 1996)
“Diritti fondamentali, tutele e garanzie di tutte le lavoratrici e tutti i lavoratori” (Titolo I)
- Tutela del lavoro autonomo coordinato e personale
“Estensione delle tutele dei lavoratori subordinati ai lavoratori autonomi” (Titolo III, Parte I, Capo II)

Matrice culturale del Jobs Act



1) **Libro verde** della Commissione europea del 2006

- Flessibilità nei rapporti di lavoro standard
- Tutele nel mercato del lavoro
- Contenimento della c.d. flessibilità marginale

2) **Rapporti degli economisti** (Blanchard-Tirole, 2003)

- Diritto (e giudice) del lavoro come fattore d'incertezza
 - Ostacolo alle nuove assunzioni

Riduzione del ruolo del giudice e predeterminazione delle conseguenze di ogni scelta economico-organizzativa dell'impresa (flessibilità in entrata, gestionale e in uscita)

Contenuti del Jobs Act



- 1) **Flessibilità** nel rapporto di **lavoro standard** (licenziamento, mansioni, controlli a distanza),
- 2) **Tutele (deboli) nel mercato del lavoro**
- 3) **Interventi sulla *flessibilità in entrata*** nel mercato del lavoro:
 - (formale) contenimento del (solo) **lavoro autonomo parasubordinato**
 - liberalizzazione delle forme contrattuali flessibili

2) Relazioni collettive

Nell'ordinamento sindacale di fatto:

- Sindacati come associazioni non riconosciute e prive di personalità giuridica
- Contratti collettivi (in linea generale) privi di efficacia *erga omnes*
- Partecipazione “debole” (informazione/consultazione)

Nel Nuovo Statuto:

- **Attuazione dell'art. 39, commi 2, 3 e 4 Cost.** con conseguente efficacia generale dei contratti collettivi sottoscritti dai sindacati registrati (Titolo II, Parte I)
- **Attuazione dell'art. 46 Cost** con conseguente effettiva partecipazione dei lavoratori alle decisioni e ai risultati delle imprese (Titolo II, Parte II)

Parte II

Cosa c'è DENTRO il Nuovo Statuto



- **Titolo I:** Diritti fondamentali - artt. 1-26
- **Titolo II:** Disciplina attuativa degli artt. 39 (Parte I) e 46 Cost (Parte II) – artt. 27-40
- **Titolo III:** Riforma dei contratti e dei rapporti di lavoro e disposizioni per l'effettività della tutela dei diritti
 - Parte I: Principi generali ed estensione delle tutele ai lavoratori autonomi – artt. 41-42
 - Parte II: Revisione disciplina dei contratti di lavoro – artt. 43-81
 - Parte III: Revisione disciplina istituti del rapporto artt. 82-97

Titolo I *Diritti fondamentali, tutele e garanzie di tutte le lavoratrici e di tutti i lavoratori*

- **Diritto al lavoro** (art. 4 Cost. – art. 2 NS) che la Repubblica s’impegna a **tutelare in tutte le sue forme e applicazioni** (art. 35 Cost. – art. 1 NS)
- **Tutela della dignità, libertà e uguaglianza** (artt. 3, 36, 37, 38 e 41, comma 2 Cost.) di tutti i lavoratori e di tutte le lavoratrici
- **Pieno rispetto della persona sia dentro che fuori dai luoghi di lavoro**, dalla formazione, alla disoccupazione, dalla ricerca ed accesso al lavoro ai periodi di sospensione

1) **Diritto al lavoro** (art. 4 Cost. – art. 2 NS)
che la Repubblica s’impegna a **tutelare in
tutte le sue forme e applicazioni**
(art. 35 Cost. – art. 1 NS)

□ **TUTTI i lavoratori** (art. 1 – Campo di applicazione):

- Subordinati o autonomi
- Pubblici o privati
- Continuativi o occasionali
- Alieni all’organizzazione o associati
- Titolari di un contratto di lavoro o meno

□ **Diritto al lavoro** (art. 2) **decente e dignitoso** (art. 3)
con condizioni chiare e trasparenti (art. 4)

2) Tutela della **dignità, libertà e uguaglianza** (artt. 3, 36, 37, 38 e 41, comma 2 Cost.) di tutti i lavoratori e di tutte le lavoratrici



□ Dignità (art. 3)

- Rispetto di professionalità (art. 3) e privacy (art. 13)
- Tale da consentire un'esistenza libera e dignitosa

□ Libertà

- Libertà di espressione (art. 6)
- Libertà sindacale (art. 23)

□ Uguaglianza e non discriminazione (artt. 10 e 11)

- Diritto ad un compenso equo e proporzionato (art. 5)

3) Pieno rispetto della persona sia dentro che fuori dai luoghi di lavoro



□ Dentro i luoghi di lavoro

- Diritto a condizioni ambientali e lavorative sicure (art. 7)
- Riservatezza e divieto di controlli a distanza (artt. 12)
- Tutela delle invenzioni (art. 18) ...

□ Fuori dai luoghi di lavoro

- Diritto a formazione e saperi (art. 6)
- Sostegno al reddito in caso di disoccupazione (art. 20)
- Diritto ad una adeguata tutela pensionistica (art. 21)

Il lavoro autonomo coordinato dopo il Jobs Act (art. 2, d.lgs. N. 81/2012)



Cosa è cambiato per co.co.co. e co.co.pro.
(c.d. lavoro parasubordinato)?

- A far data dall'1.1.2016 si applica la disciplina del lavoro subordinato alle **collaborazioni esclusivamente personali** “le cui **modalità di esecuzione** sono **organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e luoghi al luogo di lavoro**” (art. 2, comma 1)

Sono però escluse (art. 2, comma 2):

- le collaborazioni regolate da CCNL (es. call center)

Titolo III – Parte I

Estensione delle *tutele ai lavoratori autonomi (A)*



- Art. 42 comma 1 – **lavoro coordinato**
 - Estensione della disciplina del lavoro subordinato ai contratti che prevedano una collaborazione coordinata, continuativa ed **esclusivamente personale (salvo disposizioni sui poteri)**
 - **Equo compenso** “avuto riguardo alle retribuzioni del CCNL per i subordinati comparabili

Titolo III – Parte I

Estensione delle *tutele ai lavoratori autonomi (B)*



□ Art. 42 comma 2 – **Lavoratori autonomi economicamente dipendenti**

- Obbligo di compiere un'opera o un servizio (art. 2222) con lavoro **esclusivamente** proprio
- **Durata** complessiva **maggiore di 6 mesi**
- **Compenso maggiore del 60%** dei corrispettivi annui complessivamente percepiti

Eccezione: componenti degli organi di amministrazione e controllo delle società (comma 3)

Titolo II

Disciplina attuativa degli articoli 39 e 46 Cost.



□ Parte I (artt. 27-38)

- **Registrazione** dei sindacati
- Rappresentanze unitarie sindacali (**RUS**)
- Contrattazione collettiva **ad efficacia generale**

□ Parte II (artt. 39-40)

- Diritti di **informazione** e **consultazione**
- Partecipazione alle **decisioni** delle imprese
- Partecipazione ai **risultati** delle imprese

Titolo II – Parte I (A)

Attuazione art. 39, commi 2, 3 e 46 Cost. (art. 27)



- registrazione dei sindacati e misurazione della rappresentatività
 - Istituzione della **Commissione** per la registrazione delle associazioni sindacali (art. 28)
 - Registrazione delle associazioni sindacali e acquisto della **personalità giuridica** (art. 29)
 - Raccolta e comunicazione annuale dei dati sui contributi sindacali da parte dell'INPS (art. 30)
 - Comunicazione dati su consultazioni elettorali (art. 32)

□ Verifica della **rappresentatività** delle oo.ss. (50% + 50%)

Titolo II – Parte I (B)

Rappresentanze sindacali nei luoghi di lavoro (RUS, RUST ed RSA)

□ Costituzione delle RUS e delle RSA

- Nelle imprese con + di 15 dipendenti (5 se agricole)
- Con elezioni indette da associazioni con + 30% dei sindacalizzati a livello confederale (o 20% dei lavoratori)
- Possono partecipare le oo.ss. registrate con + del 5% di iscritti o firmatari della lista (3 per imprese meno di 60 dipendenti)
- Titolarità negoziale e diritti del Titolo III St. Lav.

Nell'eventuale ambito contrattuale di **sito**, **filiere** o **distretto** possono essere costituite le **RUST**

Titolo II – Parte I (C)

Attuazione art. 39, co. 4 Cost.



- ▣ Obblighi e titolarità a contrattare
 - **Obbligo** a contrattare per i datori quando lo richiedano OO.SS. Rappresentative del 51%
 - Titolo a contrattare per OO.SS. con rappresentatività al 5%
- ▣ il contratto collettivo è **efficace erga omnes**
 - A livello aziendale: quando è concluso a maggioranza dalla RUS (o RSA al 51%)
 - Agli altri livelli rappresentatività del 51%

REFERENDUM obbligatorio con quorum al 50% dei lavoratori dell'impresa (e, in altri ambiti, secondo modalità CCNE)

Titolo II – Parte II

Attuazione art. 46 Cost.

- **Diritti di informazione e consultazione** (con **correttezza e buona fede**, in modo da garantirne **l'efficacia**) – Art. 39
 - Andamento, piani d'investimento e bilanci
 - Situazione, struttura e andamento dell'occupazione
 - Decisioni che comportano cambiamenti dell'organizzazione e/o qualità e quantità del lavoro
- **Partecipazione alla gestione delle imprese** In ordine alle decisioni incidenti sulle condizioni occupazionali e di lavoro
- **Partecipazione ai risultati delle imprese** – Art. 40 NS
 - I contratti aziendali possono prevedere l'assegnazione titolo gratuito di azioni (cedibili al fondo previdenza)

Parte III

Cosa c'è DAVANTI al Nuovo Statuto



□ Una tentativo (non di mera difesa e riaffermazione bensì) di aggiornamento e nuova declinazione dei 3 nessi fondamentali del disegno costituzionale:

□ LAVORO – CITTADINANZA

□ INDIVIDUALE – COLLETTIVO

□ DEMOCRAZIA – CORPI INTERMEDI

(a livello della rappresentanza sociale)